MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

MVCRX02HR0ZI
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 94960-2/ODK-2015

Praha 23. června 2015

Obec Doubravčice
Doubravčice 94
282 01 Český Brod
k rukám starosty obce

Vyžádání podkladů

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, jemuž v rámci Ministerstva vnitra přísluší výkon dozoru nad právními akty obcí vydanými v samostatné působnosti a kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí dle ustanovení § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), obdržel podnět na přezkum zákonnosti obecně závazné vyhlášky obce č. 2/2015, kterou se stanovuje zákaz spalování suchých rostlinných materiálů v obci Doubravčice.

Za účelem řádného prošetření dané záležitosti Vás proto s odkazem na § 13 odst. 2 a § 128 odst. 3 zákona o obcích a § 8 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, žádáme o zaslání:

1) kopie obecně závazné vyhlášky obce č. 2/2015, včetně uvedení data vyvěšení a sejmutí této obecně závazné vyhlášky na úřední desce obecního úřadu,

2) kopie oficiálního a autorizovaného zápisu ze zasedání zastupitelstva obce, na kterém došlo ke schválení výše uvedené obecně závazné vyhlášky,

3) kopie zveřejněné informace o místě, době a navrženém programu zasedání zastupitelstva obce ve smyslu § 93 odst. 1 zákona o obcích k výše uvedenému zasedání zastupitelstva obce (spolu s údajem o jejím vyvěšení a sejmutí na úřední desce obecního úřadu).

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Výše uvedené dokumenty zašlete, prosím, k výše uvedenému číslu jednacímu odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, nejpozději do 10. července 2015.

Děkujeme za spolupráci.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru
podepsáno elektronicky

Vyřizuje: Mgr. Adrián Radošínský
tel. č.: 974 816 422
e-mail: adrian.radosinsky@mvcr.cz

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

MVCRX02I7VPM
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 94960-6/ODK-2015

Praha 2. července 2015
Přílohy: 2

Obec Doubravčice
Doubravčice 94
282 01 Český Brod
k rukám starosty obce

Sdělení Ministerstva vnitra - posouzení zákonnosti obecně závazné vyhlášky č. 2/2015

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, jemuž v rámci Ministerstva vnitra přísluší výkon dozoru nad právními akty obcí vydanými v samostatné působnosti a kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí dle ustanovení § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, obdržel požadované podklady k posouzení zákonnosti obecně závazné vyhlášky obce Doubravčice č. 2/2015, kterou se stanovuje zákaz spalování suchých rostlinných materiálů v obci Doubravčice, za jejichž zaslání Vám děkujeme.

Dovolujeme si Vás informovat, že Ministerstvo vnitra neshledalo obecně závaznou vyhlášku obce č. 2/2015 v rozporu se zákonem. V případě, že máte zájem o bližší informace, zasíláme Vám v příloze též její právní rozbor a na vědomí rovněž odpověď podateli.

Děkujeme za spolupráci.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru
podepsáno elektronicky

Vyřizuje: Mgr. Adrián Radošínský
tel. č.: 974 816 422
e-mail: adrian.radosinsky@mvcr.cz

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

MVCRX02I7HPC
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 94960-5/ODK-2015

Praha 2. července 2015

Sdělení Ministerstva vnitra

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, jemuž v rámci Ministerstva vnitra přísluší výkon dozoru nad právními akty obcí vydanými v samostatné působnosti a kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí dle ustanovení § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), obdržel Vaši žádost o přezkum zákonnosti obecně závazné vyhlášky obce Doubravčice č. 2/2015, kterou se stanovuje zákaz spalování suchých rostlinných materiálů v obci Doubravčice.

Na základě Vašeho podnětu, jak jste byl již informován dopisem ze dne 23. června 2015, si Ministerstvo vnitra vyžádalo podklady od obce Doubravčice, nutné ke komplexnímu posouzení zákonnosti předmětné vyhlášky. Po prostudování a vyhodnocení obcí zaslaných podkladů uvádíme následující.

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra v rámci posuzování zákonnosti předmětné vyhlášky nejdříve zkoumal, zda byla vyhláška přijata a vydána v mezích Ústavou stanovené kompetence a zda byla přijata ústavně předepsaným způsobem. Vyhláška byla schválena na zasedání zastupitelstva obce konaném dne 9. června 2015, přičemž pro její přijetí hlasovala nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva. Dne 10. června 2015 byla vyhláška vyvěšena na úřední desce obecního úřadu obce Doubravčice, odkud byla sejmuta dne 26. června 2015, tedy po uplynutí zákonem stanovené patnáctidenní lhůty. Lze tedy konstatovat, že obecně závazná vyhláška obce Doubravčice č. 2/2015 byla vydána ústavně konformním způsobem a v souladu s příslušnými ustanoveními (§ 12, § 84 odst. 2 písm. h) a § 87) zákona o obcích. Rovněž byla prokázána veřejnost výše uvedeného zasedání zastupitelstva obce ve smyslu ustanovení § 93 zákona o obcích, neboť

informace o jeho konání byla vyvěšena na úřední desce obecního úřadu po zákonem stanovenou dobu 7 dní.

Co se týče možnosti obcí vydávat obecně závazné vyhlášky o spalování suchých rostlinných materiálů za účelem jejich odstranění, uvádíme následující. Dle ustanovení § 16 odst. 5 zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně ovzduší“) mají obce možnost obecně závaznou vyhláškou „*stanovit podmínky pro spalování suchého rostlinného materiálu v otevřeném ohništi za účelem jeho odstranění nebo jeho* ***spalování zakázat, pokud zajistí jiný způsob pro jeho odstranění podle jiného právního předpisu****. Při stanovení podmínek nebo zákazu obec přihlíží zejména ke klimatickým podmínkám, úrovni znečištění ve svém územním obvodu, vegetačnímu období a hustotě zástavby*.“.

Obec Doubravčice využila uvedené zákonné zmocnění k vydání obecně závazné vyhlášky o zákazu spalování suchých rostlinných materiálů na svém území, přičemž v čl. 1 odst. 1 obecně závazné vyhlášky č. 2/2015 stanovila zákaz spalování suchých rostlinných materiálů za účelem jejich odstranění na celém území obce. Zákon o ochraně ovzduší umožňuje úplný zákaz spalování pouze v případě, kdy obec zajistí jiný způsob jeho odstranění podle zvláštního právního předpisu, kterým je zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Tuto podmínku obec splnila, neboť odkládání biologického odpadu je na území obce možné do zvláštních sběrných nádob hnědé barvy, jak vyplývá z obecně závazné vyhlášky obce Doubravčice č. 1/2015, o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území obce Doubravčice. Tímto způsobem tak byla naplněna jedna zákonem stanovená podmínka pro stanovení úplného zákazu, rovněž tak byla naplněna i podmínka principu proporcionality, neboť likvidace rostlinných materiálů je na území obce fakticky zabezpečena.

Z pohledu dozorového orgánu nad zákonností obecně závazných vyhlášek tak nelze konstatovat, že by obecně závazná vyhláška obce Doubravčice č. 2/2015 byla v rozporu se zákonem, který by odůvodňoval dozorový zásah ze strany Ministerstva vnitra.

Co se týče aplikace obecně závazných vyhlášek v praxi a jejich porušování, sdělujeme, že vždy záleží na posouzení konkrétních skutkových okolností orgánem, dohlížejícím nad dodržováním závazných právních předpisů, a to přestupkové komisi a případně i odvolacího orgánu. Pokud dochází ve Vámi uvedeném případě ke spalování suchého rostlinného materiálu za jiným účelem, než účelem jeho odstranění (byť samotným spalováním dochází k jeho odstranění), nedochází dle našeho názoru k porušení obecně závazné vyhlášky. Pokud by však docházelo ke spalování suchého rostlinného materiálu po delší dobu (např. několik hodin), tak by i v případě tvrzení o účelu opékání špekáčků mohlo být takové jednání považováno za porušení obecně závazné vyhlášky. Vždy tak bude záležet na konkrétní situaci a v případě sporu prokázání tvrzení jednotlivých stran. Samotná obecně závazná vyhláška však není, jak již bylo uvedeno, v rozporu se zákonem, neboť byla vydána na základě zákona o ochraně ovzduší a v mezích, tímto zákonem stanovených.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru
podepsáno elektronicky

Vyřizuje: Mgr. Adrián Radošínský
tel. č.: 974 816 422
e-mail: adrian.radosinsky@mvcr.cz

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Obec: Doubravčice

Obecně závazná vyhláška č. 2/2015, kterou se stanovuje zákaz spalování suchých rostlinných materiálů v obci Doubravčice (dále jen „OZV“)

Datum vydání:	09. 06. 2015
Vyvěšeno na úřední desce:	10. 06. 2015
Sejmuto z úřední desky:	26. 06. 2015
Datum účinnosti:	15. dnem po dni vyhlášení

Na základě zmocnění:

OZV byla vydána na základě § 16 odst. 5 zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Posouzení OZV:

OZV byla posouzena dle čl. 104 odst. 3, čl. 2 odst. 3 a 4 Ústavy České republiky, čl. 2 odst. 3 a čl. 4 odst. 1 Listiny základních práv a svobod, dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) a dle zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší (dále jen „zákon o ochraně ovzduší“).

Byl zohledněn i *Metodický materiál Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly č. 20 k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují podmínky pro spalování nebo zákaz spalování rostlinných materiálů*[1].

K obsahu OZV:

Název obsahuje označení formy právního předpisu obce (obecně závazná vyhláška), uvádí i pořadové číslo a rok vydání, součástí názvu je i oblast, do které OZV směřuje.

V preambuli je uveden orgán obce, který OZV vydal, kdy se tak stalo a na základě jakých zákonných ustanovení. Jsou zde v souladu s legislativně-technickými pravidly pro vydávání právních předpisů uvedeny odkazy na § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší a § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích.

Podle § 10 písm. d) zákona o obcích může obec ukládat povinnosti tehdy, stanoví-li tak zvláštní zákon. V tomto případě obec využila zmocnění uvedeného v § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší, podle kterého *obec může* (obecně závaznou) *vyhláškou stanovit podmínky pro spalování suchého rostlinného materiálu v otevřeném ohništi za účelem jeho odstranění nebo jeho spalování zakázat, pokud zajistí jiný způsob pro jeho odstranění podle jiného právního předpisu. Při stanovení podmínek nebo zákazu*

[1] Viz www.mvcr.cz/odk

obec přihlíží zejména ke klimatickým podmínkám, úrovni znečištění ve svém územním obvodu, vegetačnímu období a hustotě zástavby.

Z uvedených zmocňovacích ustanovení je patrné, že cílem OZV má být nejen splnit účel zákona o ochraně ovzduší[2], ale přispět k ochraně životního prostředí v širším slova smyslu; obojí na místní úrovni.

V článku 1 odst. 1 je stanoven za účelem ochrany vnějšího ovzduší před vnášením znečisťujících látek zákaz spalování suchého rostlinného materiálu za účelem jeho odstranění v otevřených ohništích.

Uvedený zákaz může obec stanovit dle § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší. Citované zákonné ustanovení předpokládá, že v případě zákazu spalování je obec povinna zajistit jiný způsob pro odstranění suchého rostlinného materiálu podle jiného právního předpisu, přičemž jiným právním předpisem je v poznámce pod čarou k tomuto zákonnému ustanovení uveden zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“). Tuto podmínku obec naplnila v odst. 2 tohoto článku, kdy odkazuje na možnost odkládání suchých rostlinných materiálů v souladu s obecně závaznou vyhláškou obce č. 1/2015.[3]

Článek 1 OZV je v souladu se zákonem.

Článek 2 OZV je nutno považovat za informativní ustanovení, které uvádí, že postihování této vyhlášky lze postihovat podle zvláštních právních předpisů.

Článek 1 OZV je v souladu se zákonem.

Článkem 3 je stanovena účinnost obecně závazné vyhlášky, konkrétně 15. dnem po dni vyhlášení. Ustanovení je v souladu s § 12 odst. 2 zákona o obcích, dle kterého má obec právo stanovit účinnost své obecně závazné vyhlášky.

Článek 3 OZV je v souladu se zákonem.

Závěr: OZV je v souladu se zákonem.

Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý
vedoucí oddělení dozoru

V Praze dne 2. července 2015

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

---

[2] Dle § 1 odst. 1 zákona o ochraně ovzduší se ochranou ovzduší rozumí předcházení znečišťování ovzduší a snižování úrovně znečišťování tak, aby byla omezena rizika pro lidské zdraví způsobená znečištěním ovzduší, snížení zátěže životního prostředí látkami vnášenými do ovzduší a poškozujícími ekosystémy a vytvoření předpokladů pro regeneraci složek životního prostředí postižených v důsledku znečištění ovzduší. Tento zákon mj. upravuje nástroje ke snižování znečištění a znečišťování ovzduší (§ 1 odst. 2 písm. c/)

[3] Jedná se o možnost odkládání do zvláštních sběrných nádob na území obce.